

Puntos críticos en la Planificación Estratégica de Ciudades y Territorios: una visión desde los 25 años de Planificación Estratégica en España y una mirada desde el Análisis de Políticas Públicas

Ronda, 9 de julio de 2014

Cursos de Verano de la Universidad de Málaga: Planificación Estratégica Territorial

**Prof. Dr. Rafael Merinero
Rodríguez**
**Centro de Sociología y Políticas
Locales**

**Universidad Pablo de Olavide de
Sevilla**
@rafamerinero



La Investigación sobre Planificación Estratégica Territorial

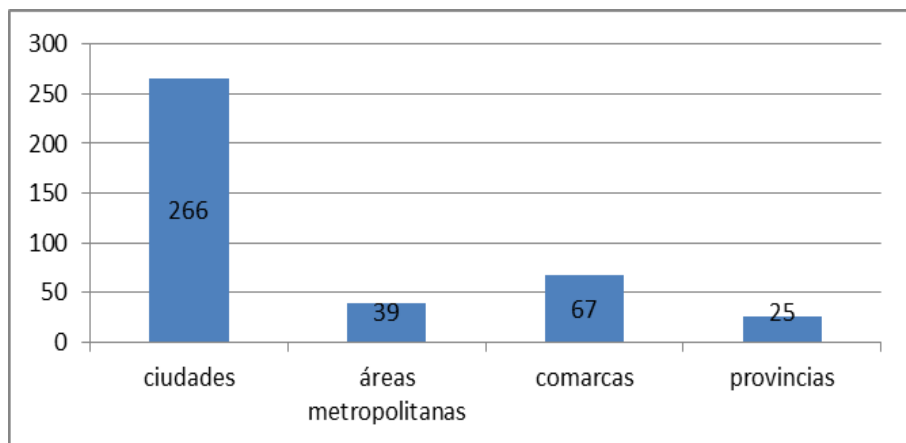
- Realizada por el Centro de Sociología y Políticas Locales de la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla
- Crear un Observatorio sobre Planificación Estratégica Territorial
- Creación de una Red de Centros de Investigación de Políticas Urbanas en Europa
- Analizar la experiencia de Planificación Estratégica Territorial en España
- Mirar la Planificación Estratégica Territorial más allá de su metodología
- Tener una visión de la Planificación Estratégica Territorial desde el Análisis de Políticas Públicas

Planificación Estratégica Territorial en el mundo

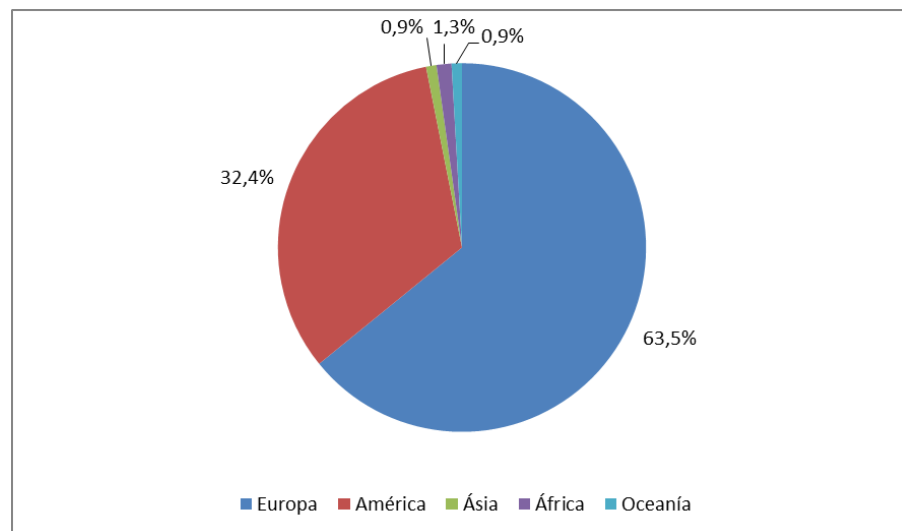
- 505 Planes Estratégicos Territoriales en el mundo
- 252 Planes Estratégicos Territoriales en España
- 50% de los Planes Estratégicos Territoriales son españoles
- Es de gran interés conocer la experiencia de España por su relevancia en el uso de este instrumento

Planificación Estratégica Territorial en el mundo

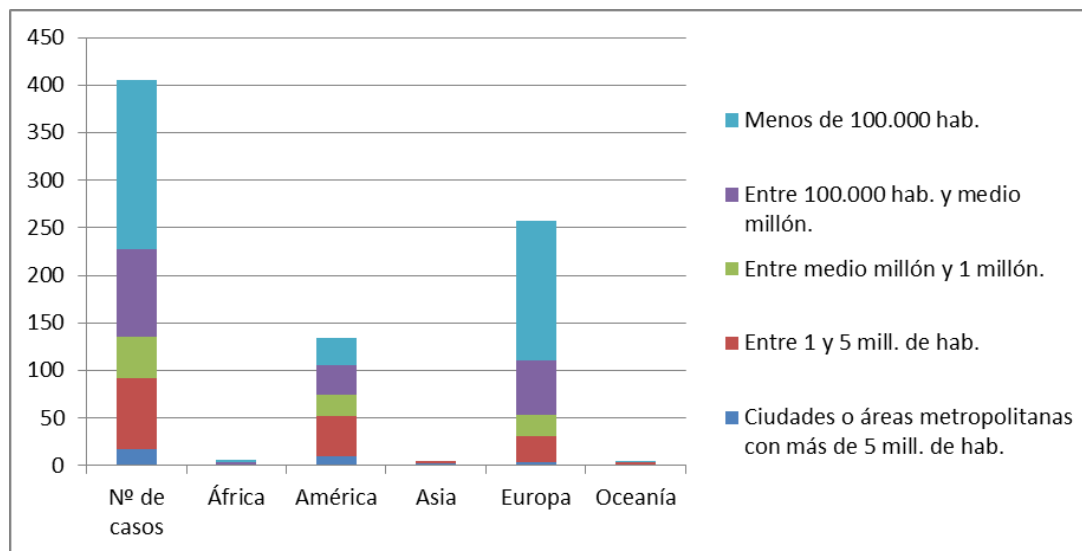
- ¿Cómo se distribuyen según el ámbito de actuación?



- ¿Cuál es su distribución geográfica?



■ Ámbito territorial de la Planificación Estratégica Territorial en el mundo



Tamaño municipal	Nº	África	América	Asia	Europa	Oceanía
Ciudades o áreas metropolitanas con más de 5 mill. de hab.	17	0	10	2	4	1
Entre 1 y 5 mill. de hab.	75	1	42	3	27	2
Entre 500.000 y 1 millón de hab.	44	0	22	0	22	0
Entre 100.000 hab. y 500.000 de hab.	92	3	32	0	57	0
Menos de 100.000 hab	178	2	28	0	147	1

Planes relevantes

Ciudad del Cabo
Cape Town Central City
Into the Future

Buenos Aires **PLAN ESTRATEGICO BUENOS AIRES 2016**

Dublín 
Dublin City
Baile Átha Cliath

Londres **The London Plan**

Paris-Ile de France **île de France 2030**

Turín  TORINO STRATEGICA

Seattle  Seattle City Light

Sydney **SYDNEY 2036**

Viena **Strategy Plan for Vienna**

Nueva York 

Toronto 

Tokyo **TOKYO 2050**

Toulouse **Toulouse métropole 2015**

Milán 

Hong Kong  **Hong Kong 2030**
Planning Vision and Strategy

Los Ángeles LOS ANGELES DEPARTMENT OF CITY PLANNING
Strategic Plan



25 años de Planificación Estratégica Territorial en España

Planes relevantes

- Barcelona 
- Bilbao 
- Málaga 
- San Sebastián 
- Zaragoza 



Málaga



II PEM Málaga

Horizonte temporal: 2002-2010.

Estado: Evaluación

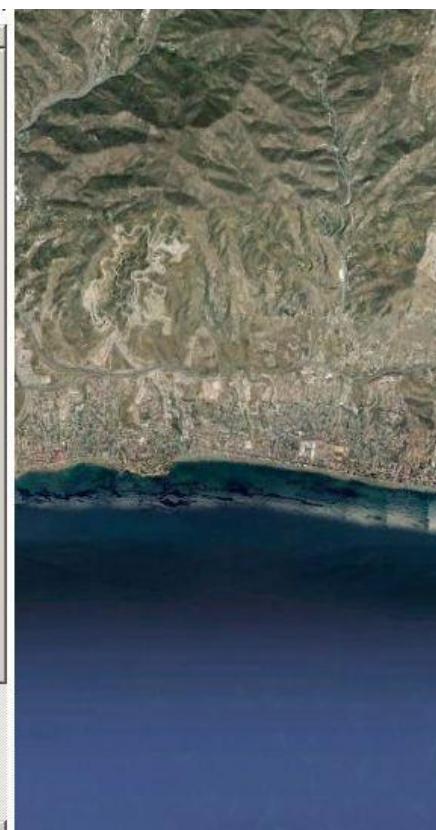
Ámbito territorial: municipal

Gestión: Fundación CIEDES

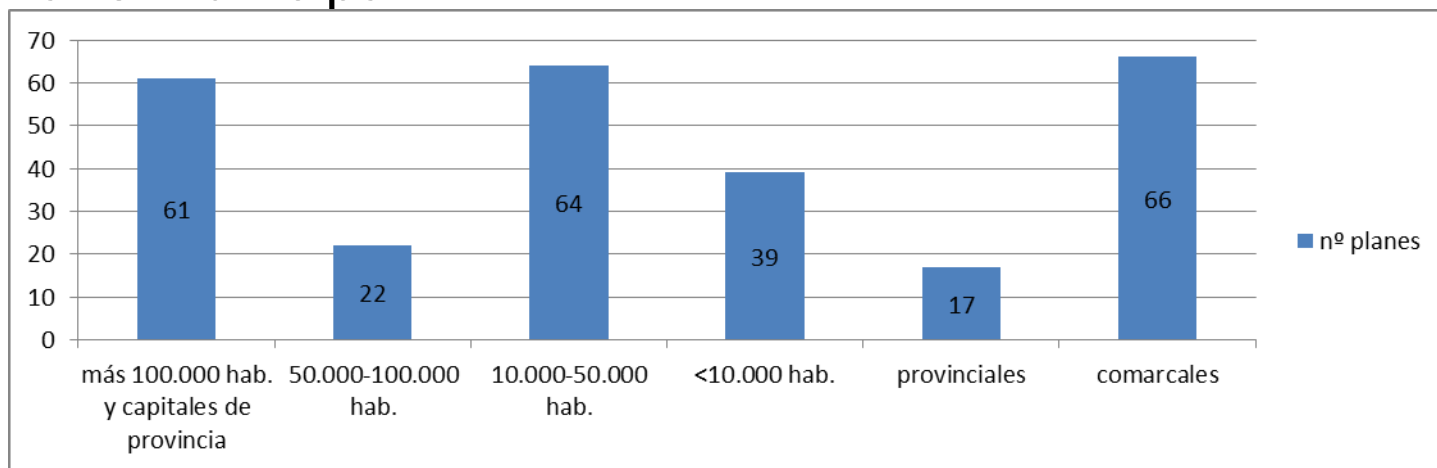
Planes anteriores: I PEM 1994-2000

El plan se convierte en un referente para todas las Políticas Urbanas y, pese a no tener un carácter legalmente vinculante, es tomado como referencia a la hora de tomar decisiones. Estructurado en torno a 4 ejes de actuación, el II Plan Estratégico define 10 grandes proyectos estrella para Málaga, como respuesta a los 10 hechos estructurantes y a los 71 retos de economía, territorio, sociedad, medioambiente y gobierno que se habían detectado..

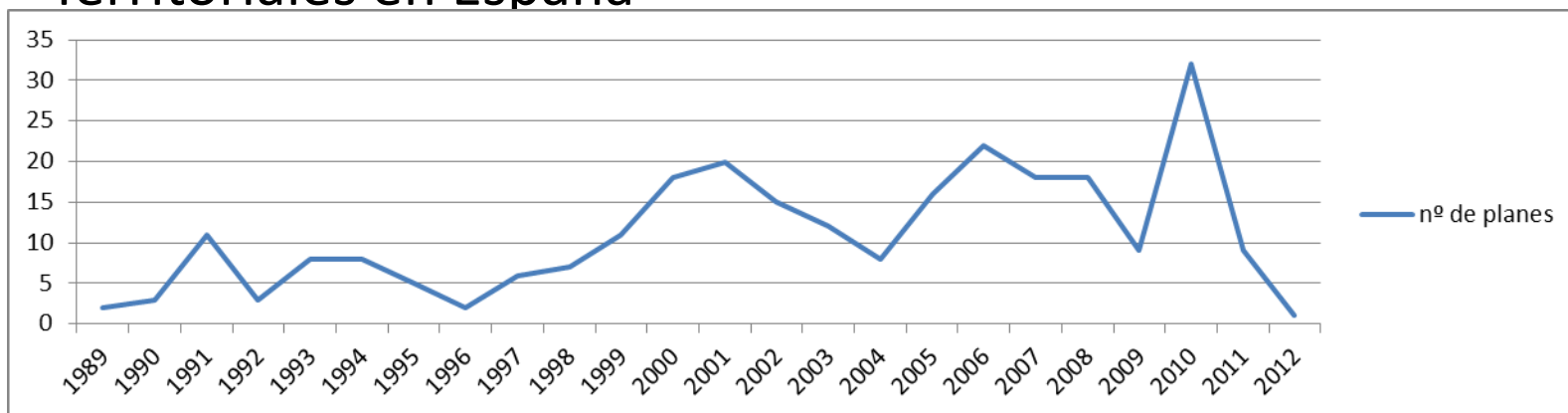
[Leer más...](#)



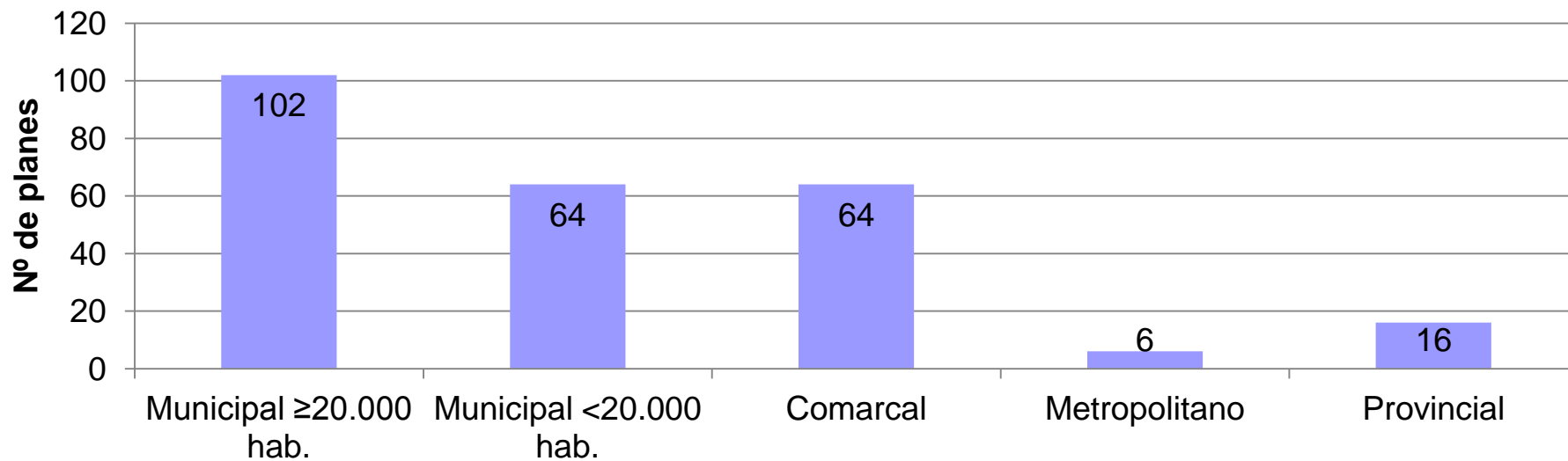
■ Distribución Planes Estratégicos Territoriales en España según tamaño municipal



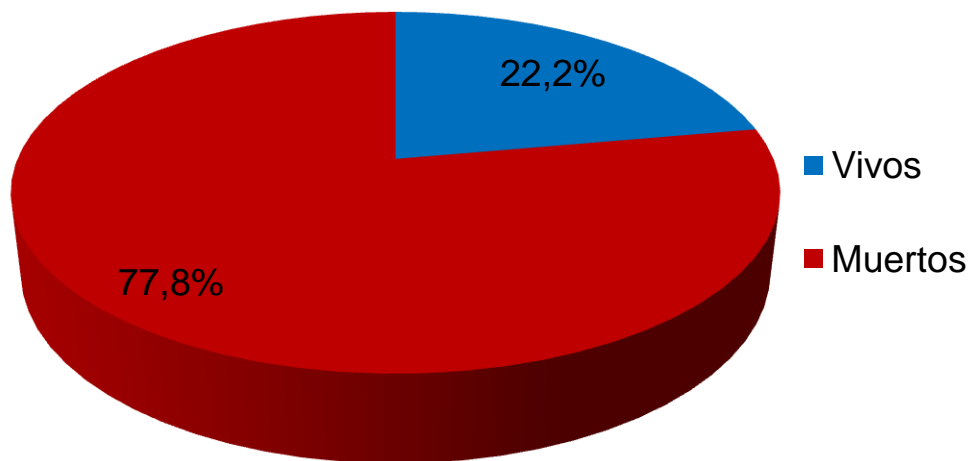
■ Evolución temporal de la aprobación de los Planes Estratégicos Territoriales en España



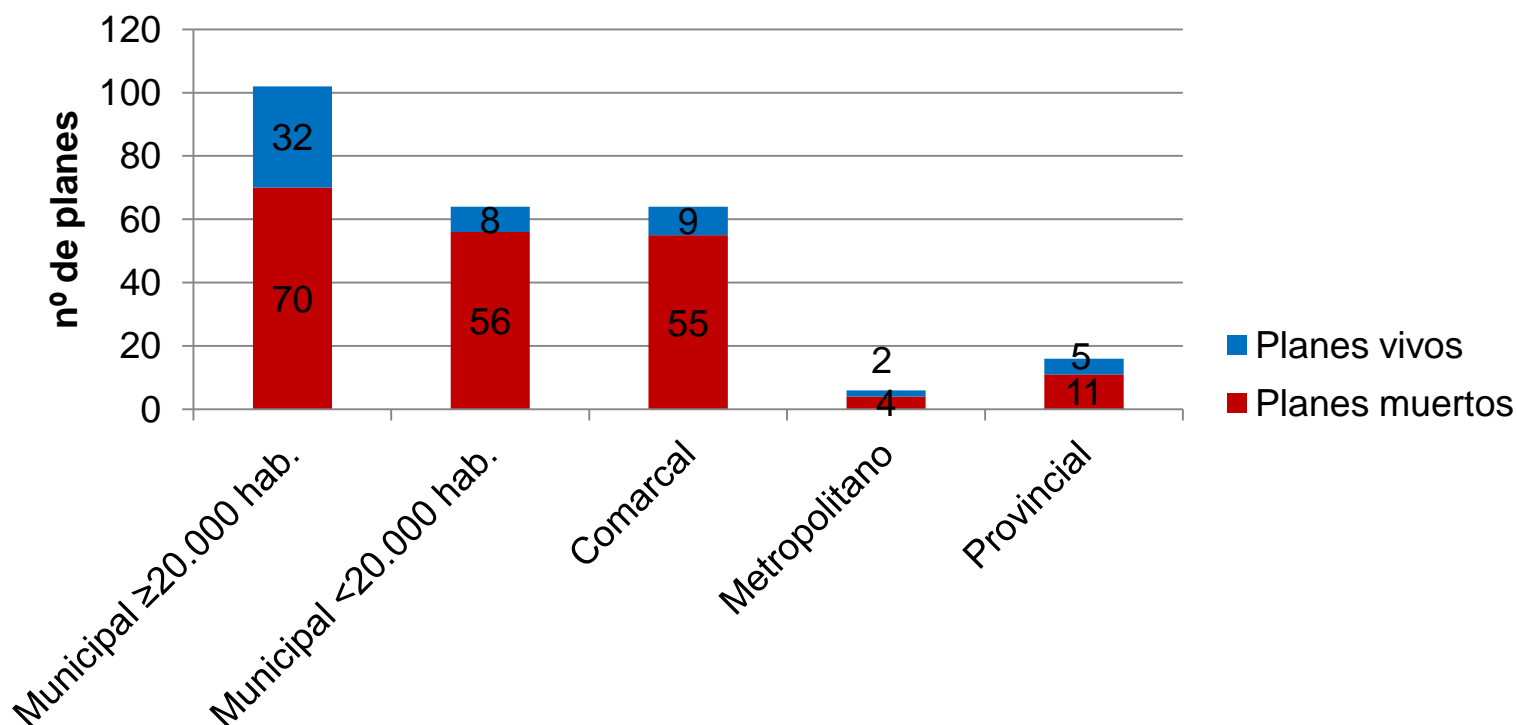
Planificación estratégica según ámbito



Planificación estratégica según su estado

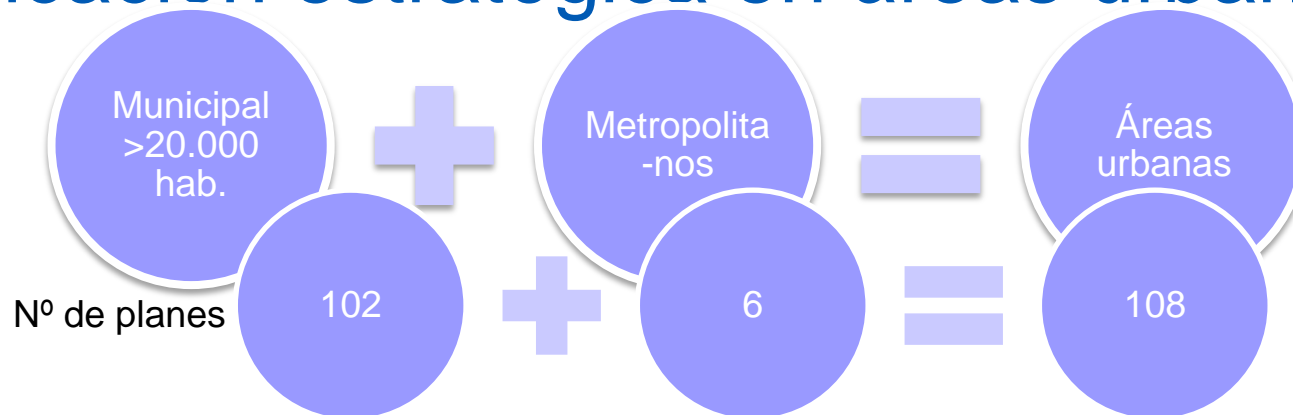


Estado de la planificación estratégica según ámbito

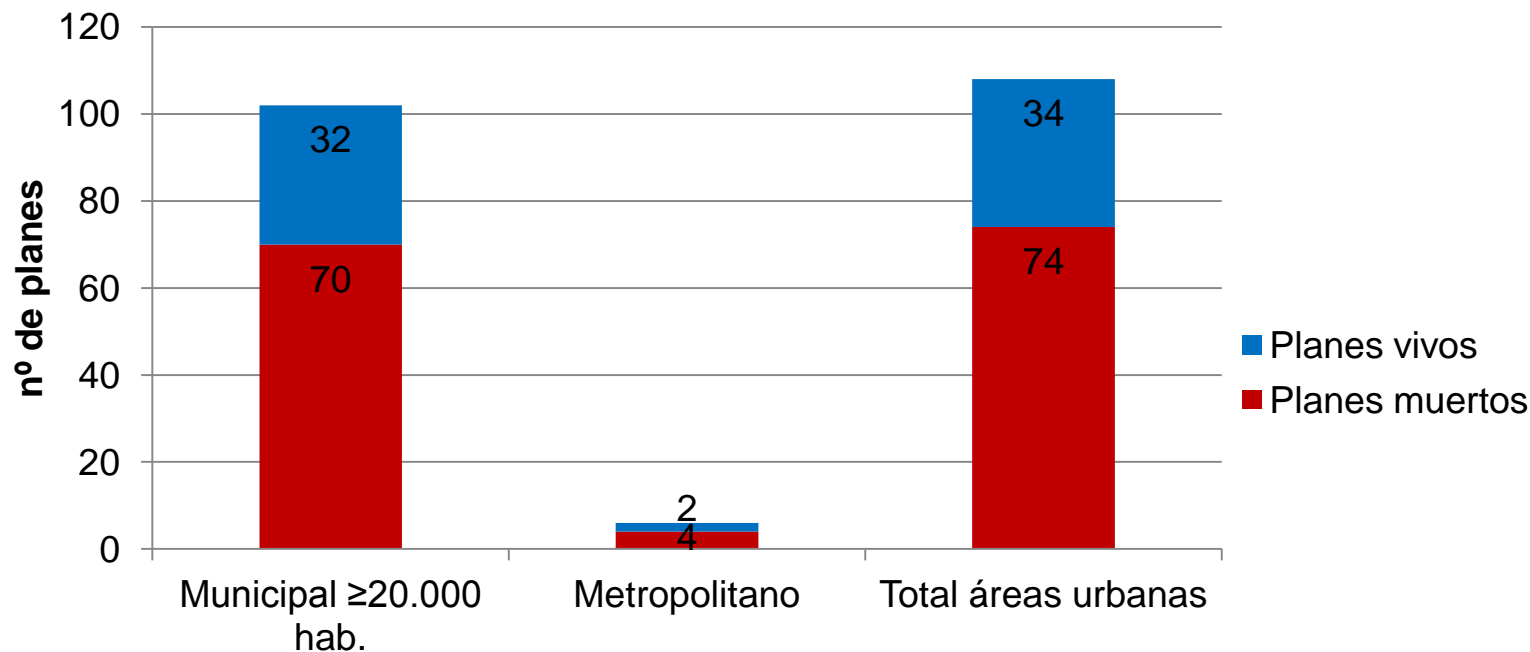


	Municipal ≥20.000 hab.	Municipal <20.000 hab.	Comarcal	Metropolitano	Provincial
% Planes vivos	31,4	12,5	14,1	33,3	31,3
% Planes muertos	68,6	87,5	85,9	66,7	68,8
Total	100	100	100	100	100

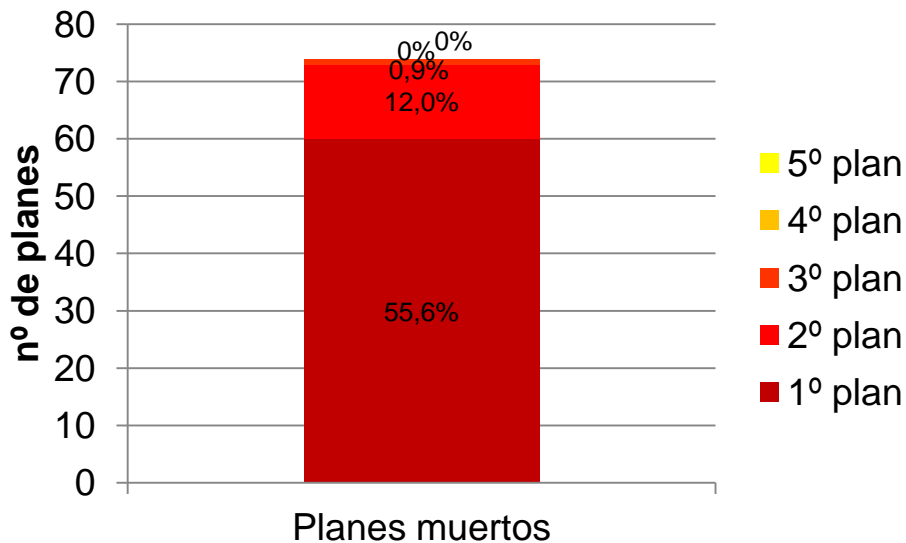
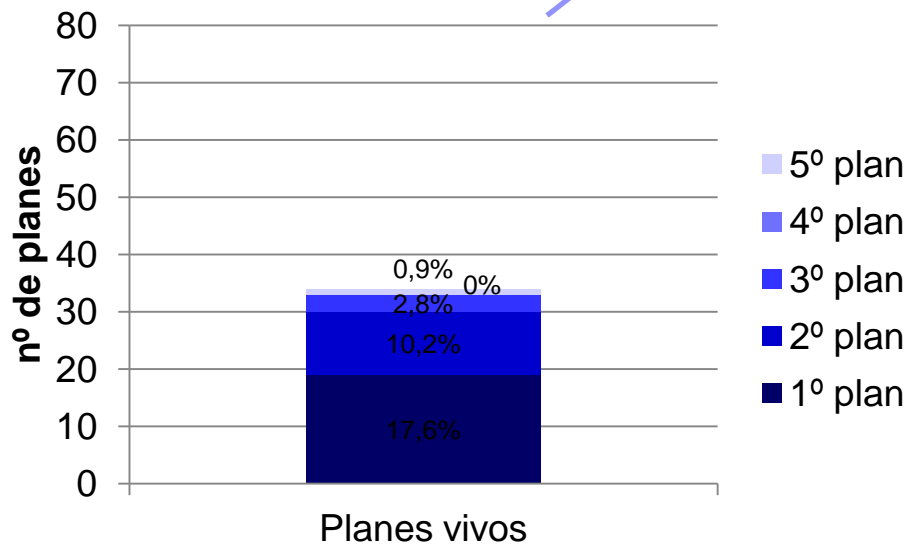
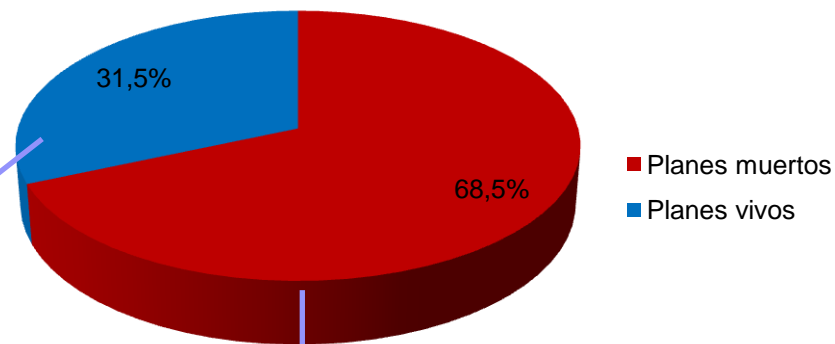
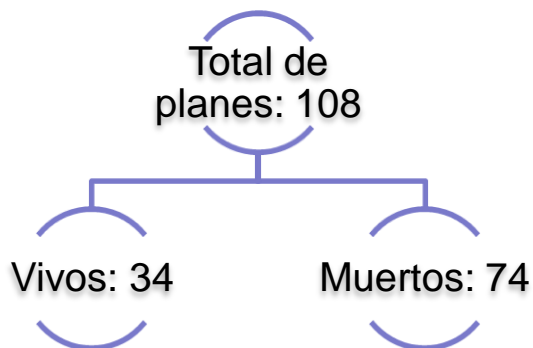
Planificación estratégica en áreas urbanas



Estado de la planificación estratégica en áreas urbanas (I)

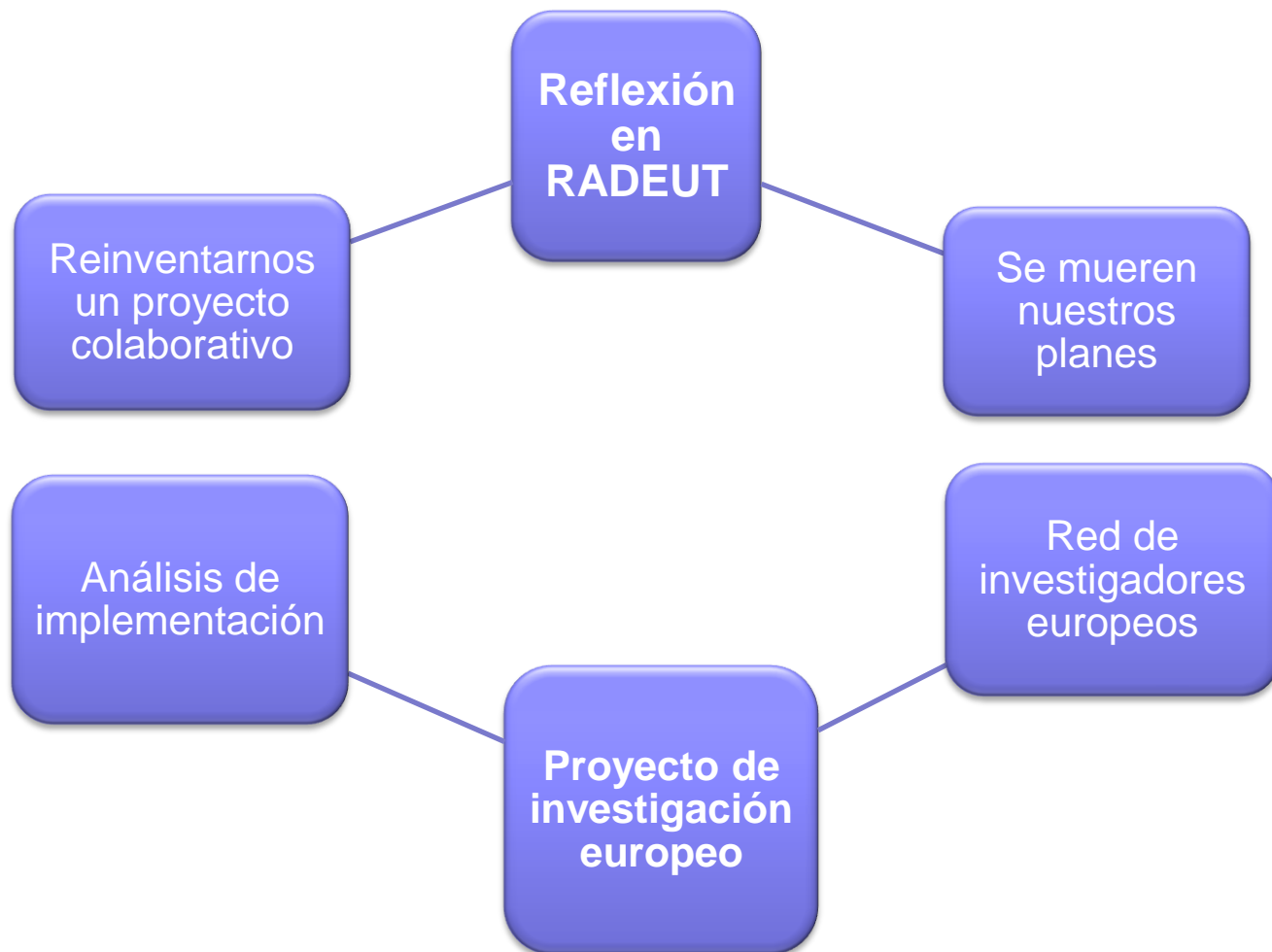


Estado de la planificación estratégica en áreas urbanas (II)



PUNTO DE PARTIDA

Análisis
de
implementación
de planes
estratégicos



REFLEXIÓN COMPARTIDA





¿...DÓNDE ESTAMOS NOSOTROS?

Territorios en crisis

nuevos
escenarios

papel de la
planificación
estratégica

¿Quién tiene la
crisis?

¿los
territorios?

¿los planes
estratégicos?

...las ciudades no desaparecen
los planes estratégicos sí...



EL MÉTODO

Planificación estratégica
encomendada a un método



¿Publicaciones distintas?



Esencia de la
planificación



Da cuenta de quién y por
qué

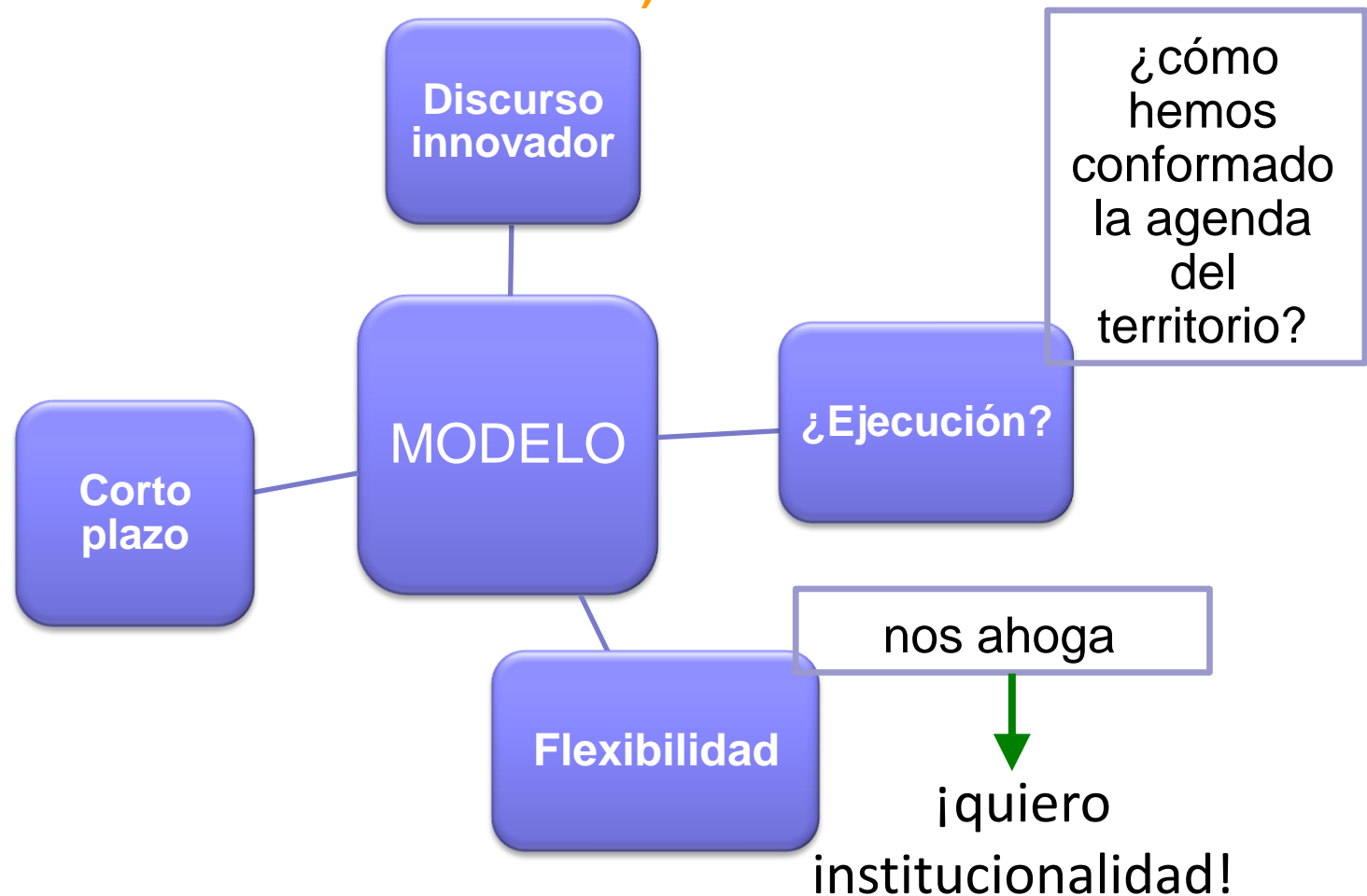


**elaborar
un plan**



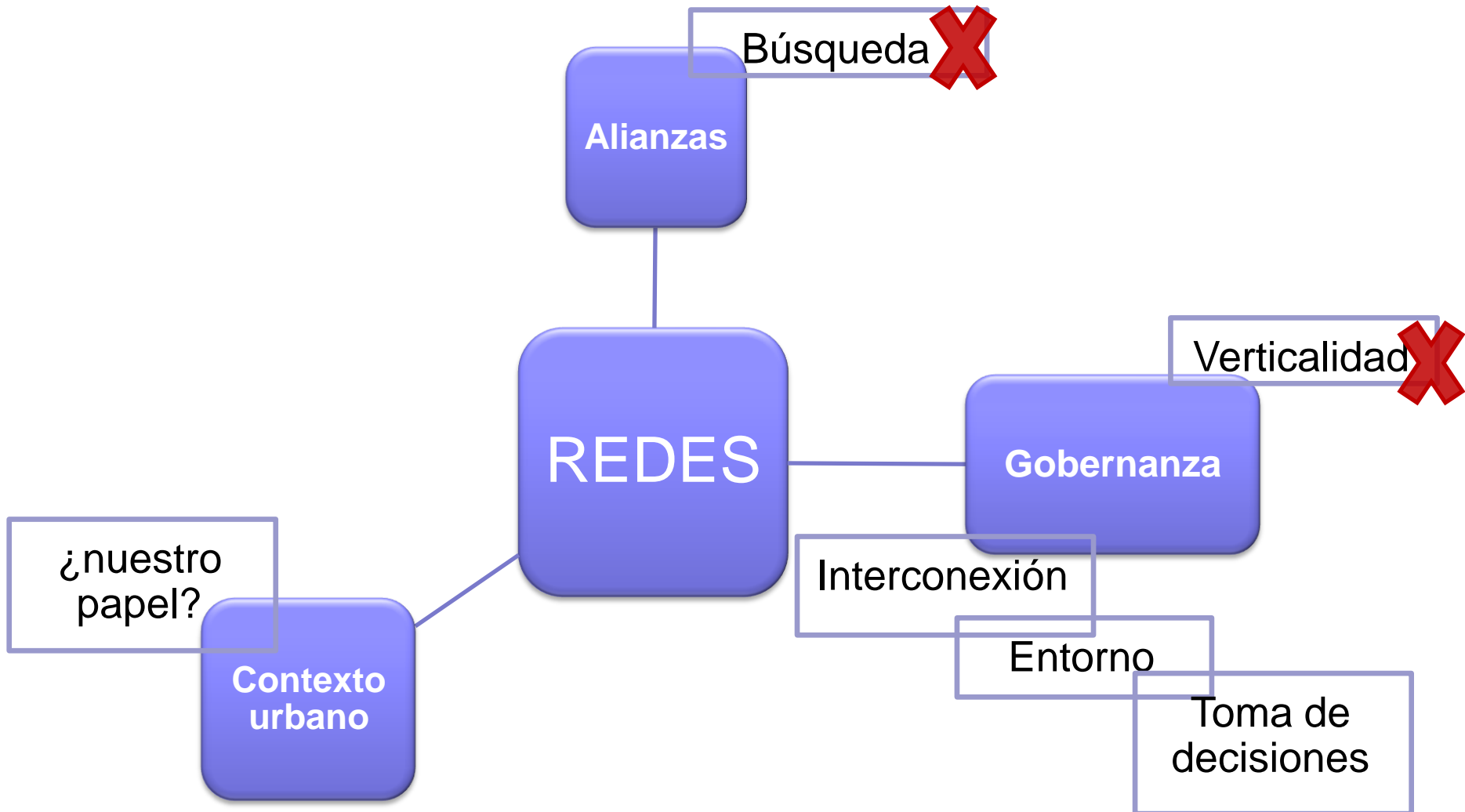
OTROS FACTORES INTERNOS:

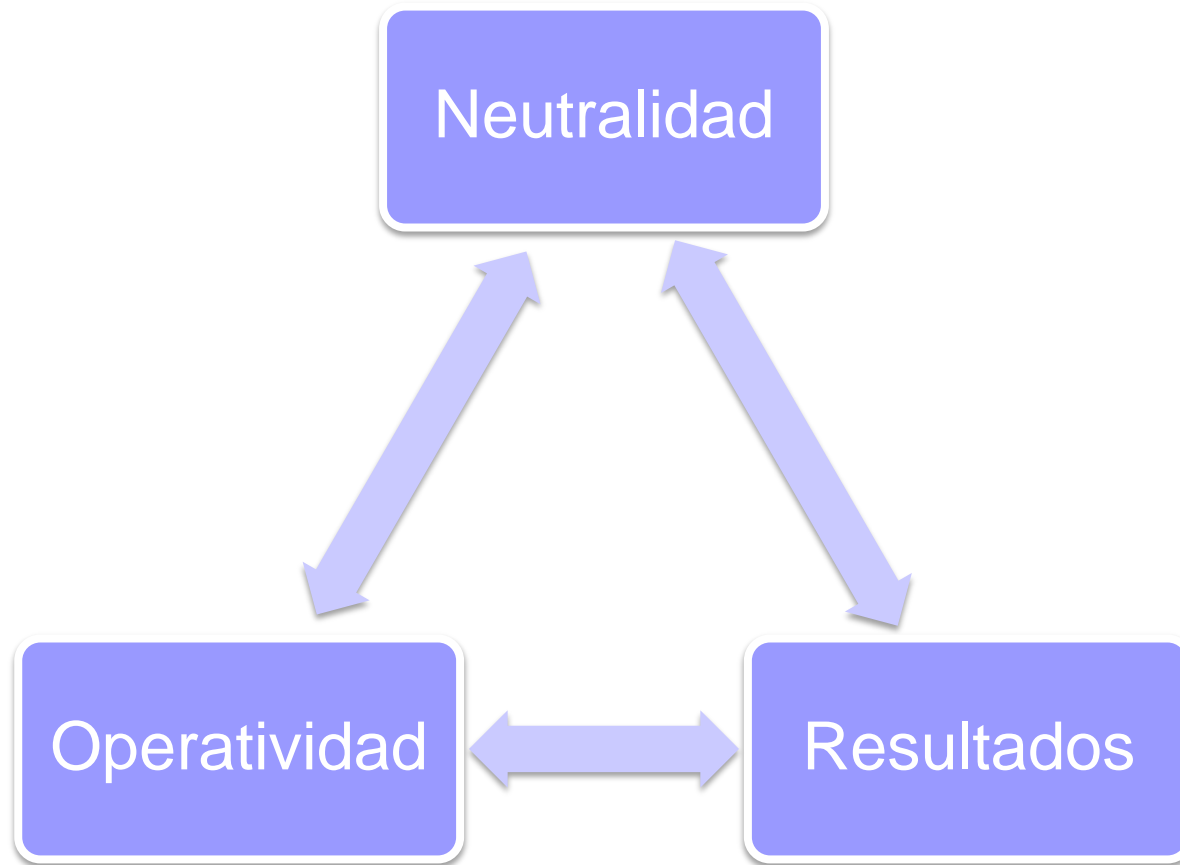
...NO HA EXISTIDO UNA REVISIÓN EN SERIO DEL MODELO (HACIA DENTRO)



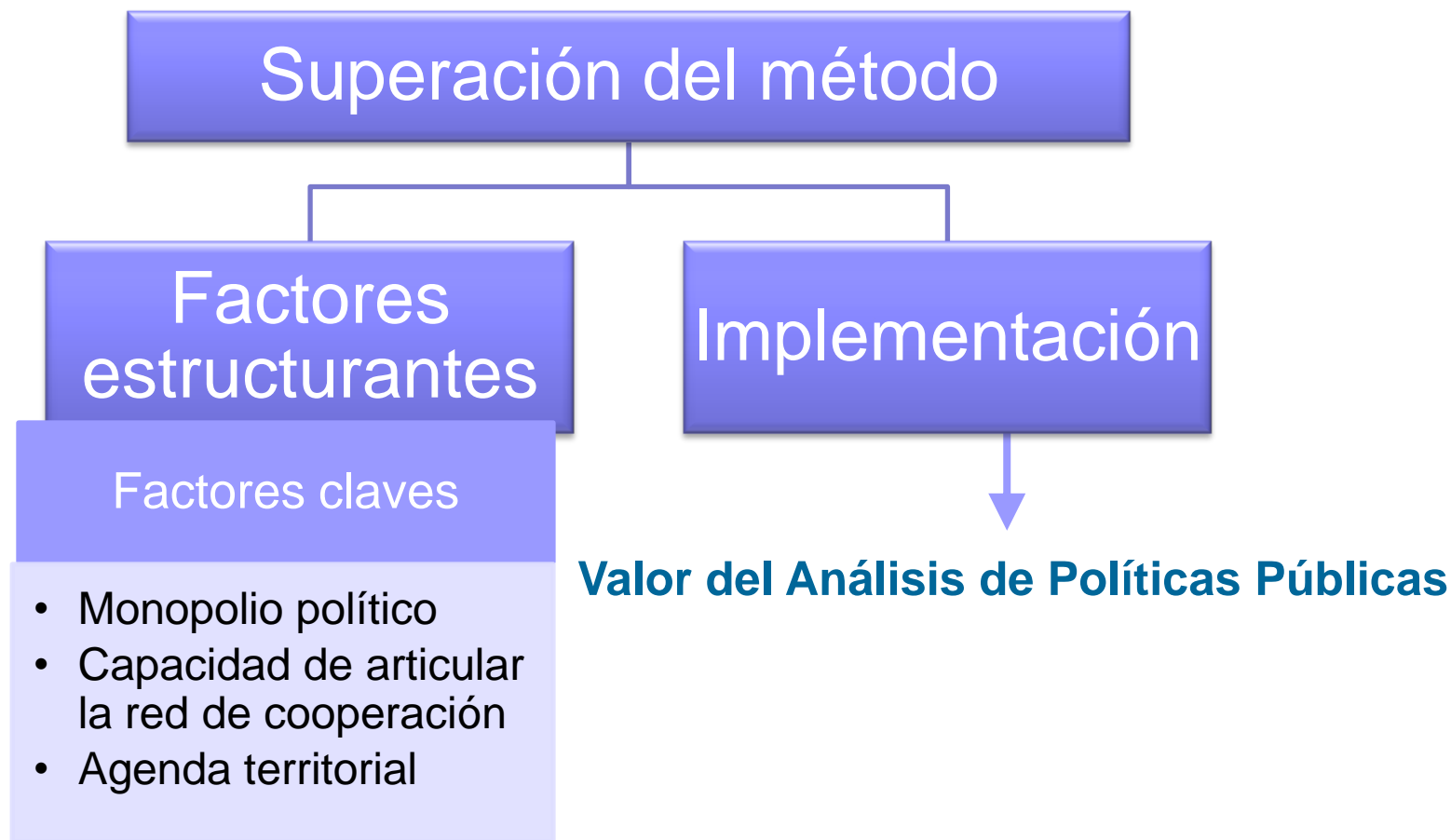


OTROS FACTORES EXTERNOS: ¿DÓNDE ESTÁN NUESTRAS REDES?...(HACIA FUERA)





UN PRIMER INTENTO: PENSAR LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA COMO UNA POLÍTICA PÚBLICA





Las Fases del Proceso Analítico de las Políticas Públicas

Identificación
de
problemas

¿Cuál es el problema?
¿Qué sucederá si no actuamos?

Formulación

¿Cómo abordar la acción?
Objetivos, opciones y efectos

Decisión

Factores políticos

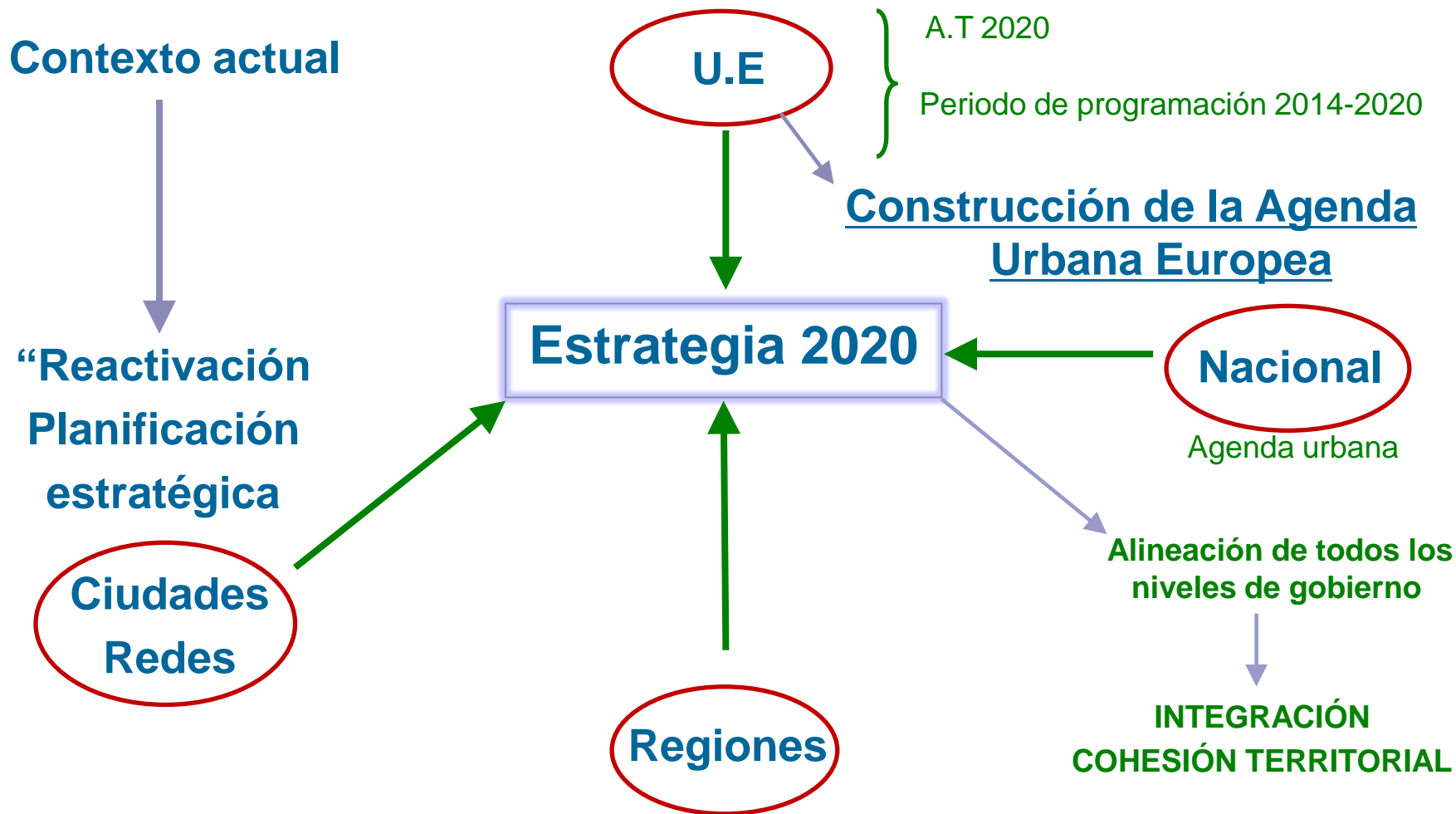
Implementación

Influencia en la puesta en práctica

Evaluación

Definición de éxito
Indicadores
Consecuencias

¿DÓNDE ESTÁ EUROPA...? ¿ES EUROPA UNA VENTANA DE OPORTUNIDAD PARA LA P.E.T.?





PUNTOS CRÍTICOS

- La P.E.T es un instrumento de Política Local muy importante
- La P.E.T es fundamentalmente urbana
- La experiencia española en P.E.T. ha sido muy destacada
- España vive un momento de crisis en materia de P.E.T.
- Es necesario ampliar la mirada de la P.E.T: de la metodología a un instrumento de gobernanza
- El juego colaborativo entre actores en la implementación de los P.E.T es el elemento clave
- La Agenda Urbana Europea es una ventana de oportunidad para el instrumento
- Debemos pensar en la Planificación Estratégica Territorial y no en los Planes Estratégicos Territoriales



UNIVERSIDAD
**PABLO
OLAVIDE**
S E V I L L A

Gracias por su atención

Rafael Merinero Rodríguez

 **@rafamerinero**

**Centro de Sociología y Políticas Locales.
Universidad Pablo de Olavide**

www.upo.es/cspl/