

EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE EN LAS COMARCAS NORTE DE LA PROVINCIA DE MÁLAGA

ANÁLISIS DE IMPACTOS Y PROPUESTAS PARA EL APROVECHAMIENTO DE LAS NUEVAS OPORTUNIDADES DE ACTIVIDAD

Avance de resultados. Noviembre 2005

1.1 Diagnóstico socioeconómico y empresarial

En este apartado se presentan los principales resultados sobre las características socioeconómicas y demográficas de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga, obtenidos mediante el análisis realizado de las fuentes estadísticas de información de la zona.

Población y territorio

- Las Comarcas Norte contaban con 95.518 habitantes en 2004 (6,8% del total provincial). Casi la mitad de la población se encuentra en el municipio de Antequera (el 44%), los restantes tienen menos de 10.000 habitantes, y hay ocho municipios con menos de 4.000 habitantes.
- El aumento de la población entre 1996 y 2004 ha sido débil (un 4,5% frente al 12,9% del total provincial). Los municipios de menor dimensión de la comarca registran, con algunas excepciones, tasas de aumento de la población inferiores a la media comarcal. Ello puede estar reflejando el efecto de la búsqueda de mejores oportunidades de empleo (y de acceso a servicios), que conduce a mayores aumentos de la población en municipios de mayor tamaño, con estructuras productivas más diversificadas y menos dependientes de la agricultura.
- Las Comarcas Norte tienen una población más envejecida que el conjunto provincial y regional, aspecto que se ha agudizado en los últimos años. Esto crea necesidades específicas de atención de las necesidades de las personas mayores y actuaciones para promover la

participación de éstas en actividades económicas, remuneradas y no remuneradas (voluntariado). Y ello, con vistas a aprovechar todo el potencial que ofrecen las personas mayores y, al mismo tiempo, evitar que el envejecimiento ponga un freno al desarrollo socioeconómico de la zona.

- El territorio que ocupan las Comarcas Norte es de 1.774 km² (24% del total de la provincia de Málaga), con Antequera como municipio de mayor superficie (46% de la zona). La ubicación geográfica de los municipios de la comarca y la disponibilidad de infraestructuras de transporte sugieren una facilidad para entablar y mantener intercambios económicos con la capital de la provincia y otras conurbaciones relevantes de Andalucía.

Renta familiar disponible

- La renta familiar disponible per cápita de las Comarcas Norte se sitúa algo por debajo de la media provincial y regional. Antequera es el único municipio con un nivel de renta per cápita similar a tales medias, los restantes municipios arrojan valores inferiores. Un proceso de convergencia en renta per cápita requeriría, por tanto, que en los próximos años se mantuviera un crecimiento más intenso que el promedio provincial y regional.

Formación

- El nivel de formación general de la población de las Comarcas Norte es inferior al correspondiente al conjunto provincial y regional. Hay un porcentaje más alto de población analfabeta, sin estudios y con estudios primarios; de ahí que se registre un porcentaje más bajo de población con estudios superiores y medios en la zona. Eso sí, se constatan ciertas disparidades inter-municipales: Antequera y Campillos se encuentran entre los municipios con una población más formada, mientras que Villanueva de Tapia y Villanueva del Trabuco figurarían en el extremo de los municipios con menor nivel de formación.

- Las mujeres están menos formadas que los hombres en las Comarcas Norte. Ello también sucede en el conjunto provincial y regional (con excepción de las generaciones más jóvenes de mujeres, con mejor formación que los varones). Pero el déficit de formación entre mujeres y varones es más acusado en las Comarcas Norte que en el total provincial y regional. Ello ilustra una especial incidencia, al menos en el paso, de obstáculos culturales y económicos, generados de desigualdades de género en el acceso a la formación.

Mercado de trabajo

- El nivel de empleo de la zona es bajo, excepción hecha de los municipios de Antequera y Alameda (este último registra una tasa de empleo extraordinariamente elevada). De hecho, en las Comarcas Norte hay 27 ocupados menos por cada 1.000 habitantes que en la provincia de Málaga. Y, de forma paralela, encontramos un nivel de desempleo más alto que en el conjunto provincial y andaluz.
- Los bajos niveles de empleo de la zona, respecto a otros territorios de referencia, se deben a las tasas de empleo bajas tanto de varones como de mujeres. Ahora bien, la brecha de género en el empleo es más intensa en las Comarcas Norte que en el conjunto provincial y regional. Ello alerta de la existencia de desequilibrios de género especialmente intensos en la zona.
- Los trabajadores agrarios subsidiados de las Comarcas Norte en 2003, ascendían a 5.643, lo que representa el 9% de la población de la comarca de 16 a 64 años de edad. Aproximadamente dos terceras partes de los trabajadores agrarios subsidiados son mujeres.

Estructura productiva

- La distribución de la población ocupada por ramas de actividad muestra los aspectos comunes y los diferenciadores de la estructura productiva de las Comarcas Norte respecto a la del conjunto provincial. Como punto en común, hay que señalar el peso de la construcción, que

supone el 18,2% de la ocupación de las Comarcas Norte, un porcentaje similar al del conjunto provincial. Como aspectos diferenciadores de la estructura productiva de las Comarcas Norte, destacan principalmente: 1) el fuerte peso del sector agrario (54 ocupados por cada 1.000 habitantes frente a los 17 de la provincia); 2) la especialización en manufacturas (15 ocupados más por cada 1.000 habitantes en las Comarcas Norte que en el conjunto provincial); 3) el subdesarrollo de los servicios (82 ocupados menos por cada 1.000 habitantes en las Comarcas Norte que en el conjunto de Málaga).

- Aún reconociendo el especial papel del sector agrario en una zona tradicionalmente rural, con vistas de futuro, habría que pensar en promover la expansión de actividades industriales y de servicios (muy ligadas las unas a las otras) a fin de garantizar un empleo de calidad para todos en las Comarcas Norte. Pues las perspectivas de que el empleo agrario pueda mantener su actual papel compensador del déficit de empleo en servicios resultan inciertas, a la vista de la paulatina caída de peso del empleo agrícola en los países de nuestro entorno y de las tendencias de mercados y políticas agrarias.

Actividad empresarial

- El número de establecimientos de las Comarcas Norte (excluyendo actividades del sector primario y de las administraciones públicas) en 2004 ascendía a 4.982 (el 47% ubicados en el municipio de Antequera). El aumento del número de establecimientos ha sido menos dinámico en los últimos años (un 18% acumulado entre 1998 y 2004, frente al 27% del total provincial).
- Como reflejo de la estructura productiva, se encuentra una distribución de establecimientos con mayor protagonismo de la industria que en el total provincial y, simultáneamente, menor presencia relativa de los servicios que en la provincia. Con alguna excepción a nivel municipal, la pauta que se detecta es un menor peso de los establecimientos de las distintas ramas de servicios en las Comarcas Norte que en el conjunto

provincial. Destaca especialmente el bajo peso de los establecimientos de actividades inmobiliarias y de servicios empresariales, que suponen un 7% en las Comarcas Norte (frente al 15,4% provincial), llegando a alcanzar porcentajes del 3% algunos municipios.

- En las Comarcas Norte hay pocos establecimientos productivos, en relación a la población de la zona. En efecto, por cada 1.000 habitantes, la zona tiene 12 establecimientos menos que la provincia de Málaga. En industrias manufactureras y extractivas se alcanzan cifras de densidad empresarial más altas en las Comarcas Norte que en la provincia de Málaga. Por el contrario, a escala comarcal, todas las ramas de actividad de servicios y la construcción arrojan cifras de densidad inferiores a la correspondiente al conjunto provincial, siendo especialmente llamativo el gap entre la densidad de actividades inmobiliarias y servicios empresariales de las Comarcas Norte y la de la provincia.
- Además de haber menos establecimientos, en términos relativos, éstos tienen menor dimensión (número de empleados) que los de la provincia de Málaga. Las microempresas, de menos de 5 empleados, son más importantes en las Comarcas Norte que en el conjunto provincial (el 81% de los establecimientos de la comarca tienen menos de cinco empleados, frente al 75,7% de la provincia). Así, se los establecimientos de más de 5 empleados tienen menos peso en el total de establecimiento de la comarca que de la provincia.

Implicaciones sobre el diseño de políticas

De las características socioeconómicas y empresariales de la zona, se extraen una serie de aspectos críticos que deben ser considerados a la hora de diseñar las estrategias de desarrollo de las Comarcas Norte. En particular, se advierte la importancia de las siguientes líneas de actuación:

1. Atención a las necesidades de una población relativamente más envejecida que la del conjunto provincial y regional. Simultáneamente, se deben crear cauces para facilitar la

participación de las personas mayores en actividades remuneradas y no remuneradas.

2. Reducción de las disparidades entre la renta disponible por habitante de las Comarcas Norte (excepción hecha de Antequera) y el total provincial, mediante un crecimiento más intenso de las Comarcas Norte respecto a otras zonas.
3. Mejora del nivel de formación de la población, teniendo presente que el déficit de formación de las mujeres respecto a los varones es mayor que en el conjunto provincial y regional.
4. Dirigir las acciones de formación a la población de todas las edades, sin olvidar a las generaciones de más edad, en cuya incorporación o permanencia en el mercado de trabajo puede influir la formación para la adaptación de los trabajadores a las nuevas necesidades de las empresas.
5. Aumento del nivel general de empleo, actuando de forma contundente sobre los obstáculos al empleo femenino, que es especialmente bajo (respecto al de los varones) en las Comarcas Norte.
6. Activar el empleo agrario subsidiado, que es eminentemente femenino, favoreciendo su desplazamiento hacia nuevos empleos de futuro y con calidad.
7. Alentar el desarrollo empresarial de la zona, basado en la instalación de empresas procedentes del exterior de la misma, así como en la iniciativa empresarial local.
8. Promoción de la actividad empresarial de servicios, aprovechando sinergias entre la industria de la zona y los servicios, de manera que se reduzca el actual déficit empresarial y de ocupación en servicios y se mitigue el papel compensador de tales déficit que ejerce la agricultura.

9. Crear condiciones favorables para el nacimiento y consolidación de empresas, facilitando desde los municipios la gestión administrativa y ofertando suelo industrial en condiciones adecuadas.

Estas necesidades generales deben ser valoradas, en toda circunstancia, teniendo presente la posición desigual de la mayoría de los municipios de las Comarcas Norte en comparación con Antequera. En este municipio, la posición socioeconómica es mucho más avanzada, en general, que en los restantes. Por tanto, al tiempo que continúa el desarrollo de Antequera, resulta de gran importancia articular cauces activadores de los restantes municipios, aprovechando las sinergias derivadas del crecimiento económico de Antequera.

1.2 Entrevistas personales

Las entrevistas realizadas a representantes de administraciones públicas, empresarios y ciudadanos de la zona apuntan a que el desarrollo y mejora de infraestructuras de transporte ha tenido una **influencia decisiva** en la evolución económica y social de las Comarcas Norte. Resulta previsible que esta influencia se mantenga en los próximos años, conforme continúa la mejora y ampliación de infraestructuras.

En particular, el desarrollo de las infraestructuras ha contribuido de forma crítica a “situar la zona en el mapa”, esto es a erigirla en el centro de comunicaciones terrestres de Andalucía. Además, en las Comarcas Norte de la provincia se encuentra el centro de gravedad de la economía andaluza (en relación a los tres grandes polos de actividad: Algeciras-Bahía de Cádiz, Sevilla y su alfoz y la Costa del Sol). Ese carácter central de las Comarcas Norte, en parte resultante del desarrollo y mejora de infraestructuras, y las características del clima (horas de sol, ausencia de humedad) constituyen dos activos clave para el desarrollo económico de la zona.

Además del efecto sobre la centralidad, los entrevistados han señalado que el impacto fundamental de la mejora de las infraestructuras de transporte se centra en **la accesibilidad de la zona**, porque se reduce el tiempo y el coste de transporte. Esto conduce a una ampliación de oportunidades de negocio, a la aparición de nuevas

oportunidades de actividad, a la instalación de empresas procedentes de otras zonas y, por último, a un aumento del nivel de competencia empresarial.

Según los entrevistados, la influencia del desarrollo de las infraestructuras es tal como para coadyuvar a **un cambio en el modelo de desarrollo de la zona**, al favorecer la expansión de dos actividades relativamente nuevas en la zona, a saber, la logística/distribución y el turismo residencial. El nuevo papel de estos sectores y el aumento de la escala de los proyectos en la zona son los rasgos más sobresalientes del cambio económico que empieza a apreciarse en las Comarcas Norte en fechas recientes.

Con respecto a la **logística/distribución**, el florecimiento de estas actividades es uno de los rasgos más destacados de la reciente evolución económica de la zona. La mejora de las infraestructuras de transporte y la orografía favorable de la mayor parte de los municipios de las Comarcas Norte se encuentran en la base del protagonismo adquirido por estas actividades. Por lo que se requiere a la ubicación de las empresas, Antequera es el municipio que concentra más actividad en la actualidad, y la iniciativa privada ha lanzado proyectos ambiciosos de expansión. Pero la actividad se va extendiendo por otros municipios cercanos o en las inmediaciones de la A-92.

En cuanto al **turismo residencial**, uno de los rasgos más llamativos de la reciente evolución de las Comarcas Norte es el aumento de demanda de turismo residencial, básicamente de ciudadanos británicos y alemanes. Las causas que explican el auge de la demanda turismo residencial son el deseo de independencia, la congestión de la costa, las condiciones climáticas y la buena accesibilidad de la zona.

La expansión de la construcción residencial supondría un impulso para la construcción, un sector clave de la economía local, y evitaría al menos parte de los actuales desplazamientos de sus ciudadanos a obras situadas fuera de los municipios de residencia. En este sentido, hay que recordar que, hasta la fecha, la llegada de extranjeros se acomoda por medio de la vivienda existente, pero hay numerosos proyectos de construcción de nuevas zonas residenciales que serían adquiridas, en gran parte, por ciudadanos extranjeros europeos. Por tanto, cabe esperar un aumento de la demanda de empleo de construcción de origen interno.

Pero no sólo se aprecian cambios en las actividades de logística/distribución y de construcción residencial. En general, **todos los sectores económicos de la zona se han visto afectados**, directa o indirectamente, por los impactos que genera el desarrollo de las infraestructuras de transporte. Así, debe tenerse presente que:

- La actividad agrícola de la zona está sometida a una doble presión. Por una parte, como en el conjunto de España, se enfrenta a unas perspectivas inciertas de rentabilidad por la reforma de la PAC. Por otra parte, existe una competencia en el uso del suelo, pues actividades logísticas y de turismo residencial son consumidoras intensivas de territorio. Puesto que la rentabilidad privada de estas actividades es muy superior a la de la agricultura, existe una tendencia al abandono de tierras agrícolas a favor de actividades de logística y turismo residencial.
- La industria transformadora se ha beneficiado menos del desarrollo de las infraestructuras que la logística, en el sentido de que se no se aprecia de forma clara que industriales de fuera de las Comarcas Norte se hayan establecido en ésta atraídos por la centralidad. Ello refleja disparidades en las funciones de coste: el transporte es un componente del coste de mayor peso en la actividad logística que en la transformadora. No obstante, algunos entrevistados creen que la saturación de Málaga podría conducir en los próximos años a la instalación de empresas procedentes de la capital y la costa en las Comarcas Norte.
- El comercio minorista se ha visto muy afectado, ya que la mejora de las comunicaciones permite a los ciudadanos desplazarse a otros municipios para realizar sus compras. En Antequera, a principios de los noventa, se produjo una caída de la demanda, pues los consumidores se desplazaban a Málaga en la nueva A-92 para efectuar sus compras. Tras la reactivación del comercio minorista de la zona, se ha implantado un gran centro comercial, que produce ciertos temores entre los comerciantes de la zona.

- Hoteles y restaurantes constituyen una rama de actividad susceptible de aumentar su oferta en los próximos años, si culminan los proyectos de desarrollo de campo de golf y expansión residencial.
- Los servicios públicos no están directamente afectados por el desarrollo de las infraestructuras de transporte, pero sí por los cambios en el modelo económico de la zona que tales infraestructuras han propiciado. En particular, el aumento de población previsto y la dispersión de la misma genera un reto para ofrecer servicios públicos adecuados. Además, está el problema del coste de los servicios públicos, que se elevaría en términos unitarios si el aumento de población se produce en asentamientos dispersos.

En los párrafos anteriores se han señalado las líneas generales de la evolución económica reciente de las Comarcas Norte, subrayando los impactos y efectos directos e indirectos de la mejora de infraestructuras. Debe advertirse que esta descripción general está sujeta a particularidades de ciertos municipios, que presentan unas características o evolución diferencial. Así, las principales disparidades detectadas son las siguientes:

1. **La composición del tejido económico.** Algunos municipios de las Comarcas Norte dependen intensamente de la agricultura, en particular del olivar. Por el contrario, otros cuentan con una cierta tradición industrial o bien han desarrollado una actividad empresarial incipiente en los últimos años con la instalación de empresas atraídas por su centralidad.
2. **El impacto de las infraestructuras de transporte sobre el crecimiento industrial.** La actividad logística, principal actividad industrial afectada por la mejora de las infraestructuras, se ha desarrollado en los municipios con mejores condiciones de accesibilidad a la A-92 y con unas condiciones orográficas favorables desde la perspectiva de los costes de construcción. Accesibilidad y orografía, además de las políticas municipales, marcan las



El desarrollo de infraestructuras de transporte en las Comarcas Norte de la Provincia de Málaga
posibilidades de desarrollo de actividad logística en los municipios de las Comarcas Norte.

3. **El ritmo de crecimiento de los municipios.** La máxima vitalidad se da en Antequera y algunos municipios muy cercanos a la A-92. En ciertos municipios, no se aprecia todavía un impacto claro de la mejora de las infraestructuras, pero hay perspectivas de desarrollo en torno al futuro desarrollo del turismo residencial.
4. **Necesidades de los municipios.** Antequera, por su tamaño y localización, puede actuar con gran autonomía en la gestión del crecimiento. Pero la mayoría de los municipios tienen una población y recursos limitados para hacer frente a la gestión del aumento de población previsto.

Otro aspecto que ha sido tratado en las entrevistas es la identificación de **aspectos débiles en el modelo de crecimiento actual** de las Comarcas Norte. Las opiniones aquí varían de forma notable entre administraciones públicas, empresarios y ciudadanos.

En lo tocante a la **opinión de la ciudadanía**, hay que referirse a la opinión de ciertos grupos ciudadanos de las Comarcas Norte, que se están organizando para manifestar su falta de conformidad con el modelo de desarrollo que se está planteando. Estos grupos ciudadanos detectan los siguientes aspectos de vulnerabilidad asociados a la expansión urbanística prevista:

- Consumo de recursos escasos: agua y territorio.
- Aumento del precio de la vivienda.
- Aumento del precio del suelo.
- Problemas sociales.

Desde esta óptica, se ha señalado que el modelo de desarrollo que se ha planteado beneficiaría a menos agentes de lo que estaba previsto. Por una parte, se cuestiona que la venta de terrenos agrícolas, aún a precios elevados, beneficie a largo plazo a las familias (al menos, en toda circunstancia). Por otra parte, se argumenta

que los empleos que se generan en torno al turismo residencial son precarios y, en consecuencia, no son una buena alternativa al empleo agrario.

Para las **administraciones municipales** existe una oportunidad innegable de desarrollo que debe aprovechar nuevas tendencias y oportunidades, en particular, en lo que se refiere a la demanda de turismo residencial. No obstante esta opinión favorable respecto al modelo de desarrollo, si se advierte en algún caso una preocupación por la rapidez con que se está produciendo el cambio y por las exigencias de gestión pública que ello plantea.

Algún entrevistado del ámbito institucional ha señalado, además, objeciones y riesgos derivados de un **excesivo consumo de territorio** en actividades de logística y turismo residencial, en base a argumentos como:

- a) La vulnerabilidad de la economía del territorio, al producirse un cierto monocultivo económico. ¿Qué sucedería si hay un cambio económico y disminuye la demanda de turismo residencial?
- b) Coste de la reorientación productiva, en caso de ser necesario. Las actividades de logística y de turismo residencial tienen un coste de reconversión muy elevado, quizás inabordable, en comparación con otras actividades.
- c) Coste de la población dispersa. Esto afecta sobre todo al sector público, que verá sus costes unitarios incrementados si se configuran núcleos de población dispersa.

En fin, el **sector empresarial** se muestra muy entusiasta con los cambios que se están produciendo. No se han señalado debilidades, aunque sí se advierte sobre la necesidad de que el cambio sea ordenado y gradual, para evitar errores como los cometidos en la Costa del Sol y rechazo de la población. Además, se advierte sobre ciertos aspectos del territorio y la población que deberían tenerse presentes con vistas a fomentar el desarrollo de la zona. A saber, la dependencia de la construcción para el empleo, la falta de formación de la población y el escaso desarrollo del espíritu empresarial.

Vistos los rasgos principales de la evolución económica reciente de las Comarcas Norte, los activos de la zona y las debilidades del modelo económico, procedía preguntar a los entrevistados sobre las **actuaciones necesarias para impulsar el desarrollo de la zona**. Por supuesto, esta cuestión está muy ligada a la opinión de los agentes sobre la bondad del modelo económico.

Así, para los empresarios, que en lo fundamental apoyan las actuales pautas de crecimiento, las actuaciones deberían ir dirigidas a reforzar la competitividad empresarial y el posicionamiento estratégico del territorio. Las actuaciones propuestas se orientan en las siguientes líneas:

- Fomento empresarial: Oferta de suelo y polígonos industriales, facilitar trámites administrativos, dar formación de alto nivel para emprender e inculcar espíritu empresarial en la zona.
- Formación: revisar y adecuar la oferta formativa a las nuevas necesidades que van surgiendo (idiomas y otras).
- Infraestructuras: mejorar y ampliar ciertas infraestructuras de transporte terrestre.

A su vez, representantes municipales advierten que, a fin de fomentar el proceso de crecimiento de la zona, las autoridades municipales deben garantizar la existencia de suelo industrial y dar apoyo a las empresas que se instalen. También se ha señalado la necesidad de que aumente la financiación municipal para poder hacer frente a la demanda de servicios actual y prevista. En esta línea, se ha valorado positivamente el establecimiento de una Mancomunidad que permita ofrecer nuevos servicios públicos y reducir el coste unitario de los servicios públicos en general.

Por otra parte, desde la óptica institucional se ha subrayado que un reto clave en la zona es pausar las presiones que existen en la actualidad sobre el uso del territorio. Hay una necesidad de coordinación global y de orientación de la oferta. Plantearse si todos los proyectos de expansión logística y residencial son compatibles entre sí (dados los recursos que consumen y la demanda existente), teniendo en cuenta los riesgos de especialización del suelo y el coste de no tener suelo para



futuras oportunidades de negocio. Otro reto sería la dotación de servicios públicos en las nuevas zonas residenciales que se prevé crear.

Por último, hay que considerar las propuestas de actuación desde el sector de la ciudadanía que ha planteado objeciones al actual modelo de desarrollo. Las propuestas están dirigidas a sensibilizar, informar y buscar cauces para reorientar el modelo económico. Así, se han propuesto medidas como el fomento de la participación ciudadana, la modificación del sistema de financiación municipal y el fomento de actividades alternativas (turismo rural y de naturaleza, productos con denominación de origen...).