

# Informe

---

## Integración de la Nueva Estrategia Rural de Andalucía en el Plan de Actuaciones Estratégicas de la Provincia de Málaga: Comarca de Guadalteba

Mayo de 2010



MADECA



*Grupo de  
Acción Local  
Guadalteba*

## **1. Introducción**

Este Documento responde a la iniciativa de la Asociación MADECA para integrar la estrategia NERA, con todas sus potencialidades y sinergias generadas, dentro del futuro Plan Estratégico Provincial. Para ello se ha encargado a cada uno de los Grupos de Desarrollo Rural existentes en la Provincia de Málaga para que reflejaran, según su libre criterio y su experiencia, tanto una síntesis de dicho proceso como la adaptación del mismo y su concreción en proyectos estratégicos priorizados. Aquí se presenta un resumen del mismo trabajo, pudiendo consultarse en la Web de MADECA el documento íntegro y las fichas de proyectos completas, tanto de esta comarca como las del resto del interior de la provincia.

Por todo ello cabe decir que MADECA no tiene por qué compartir ni asumir todo lo aquí expuesto, ya que la vocación de este informe es servir de documento de trabajo que va a alimentar el debate en las distintas Mesas Comarcales que se van a ir celebrando con el fin de tener la perspectiva territorial en el futuro Plan Estratégico Provincial. Así mismo hay que hacer la advertencia que se han introducido los mínimos cambios en las expresiones, formulaciones, etc. respecto de los documentos originales enviados por los GDR con el fin de conservar en la mayor medida posible el trabajo reflejado en los mismos. No obstante, por el necesario proceso de síntesis, se observarán algunas pequeñas variaciones en determinadas expresiones, presentaciones, etc.

## **2. Síntesis**

El presente documento tiene como finalidad determinar una serie de estrategias básicas, prioritarias para el desarrollo de la Comarca de Guadalteba, que posteriormente serán integradas en el Plan Estratégico de la

Provincia de Málaga. Los criterios que justifican la selección de proyectos están avalados por los procesos previos de desarrollo endógeno, derivados de la realización de estudios sectoriales pormenorizados, y están consensuados en el Plan Guadalteba: Calidad Territorial que determina las estrategias del futuro desarrollo comarcal.

La gran meta del desarrollo de Guadalteba se centra en conseguir la mejora de la calidad de vida de la población. Este principio se plasma en una serie de aspectos: Una mejora de la calidad física del territorio, de su medio natural y de sus espacios urbanos, que en definitiva se concreta en un entorno más habitable para las personas.

Una mejora de la percepción del entorno o factor psicológico que refuerza la percepción positiva que de esta comarca tienen sus ciudadanos/as y desarrolla un sentido de identidad, pertenencia y vinculación al mismo.

Una mejora entendida como calidad de vida, avalada por el nivel de bienestar social, cultural y económico de los habitantes.

Actualmente el desarrollo comarcal se basa en la clara voluntad de trabajar en una línea que persiga conseguir una serie de ejes fundamentales:

- La modernización y el desarrollo de unos sectores productivos dinámicos e innovadores como pilares fundamentales de la economía comarcal.
- La sostenibilidad medioambiental.
- El impulso del turismo.
- El desarrollo de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación.
- La mejora de las infraestructuras.
- La dinamización y participación ciudadana y el establecimientos de redes e iniciativas de cooperación con otros territorios, provinciales, autonómicos, nacionales e internacionales.

Así pues, proponemos un modelo basado en el concepto de desarrollo sostenible, es decir, en el equilibrio entre los factores internos que favorezcan el crecimiento comarcal y los factores externos que generan sinergias entre territorios, potenciando para ello los recursos disponibles y su sostenibilidad.

Se pretende que las aportaciones que aquí se hacen, contribuyan, junto con otras fuentes de conocimiento y junto a otros procesos de diagnóstico y

planificación, tanto territorial como sectorialmente, a la elaboración del Plan Estratégico de la Provincia de Málaga.

### **3. Metodología**

La metodología del presente informe de Planificación, responde a la compilación de una serie de documentos estratégicos prioritarios en el desarrollo comarcal de Guadalteba, en los que se analiza la realidad socioeconómica y se ofrecen claves, objetivos y líneas de actuación, que tiene una finalidad común: lograr un desarrollo estratégico sostenible de la actividad social, económica, medioambiental y cultural de la comarca.

Los criterios de selección están en función del grado de significación y del peso específico representado por los mismos, no sólo, dentro del contexto de desarrollo comarcal, sino que responden a proyectos que pueden llegar a definir propuestas de actuación estratégica integral dentro del ámbito provincial. Además, se incorporan documentos estratégicos de género y juventud, como modo de propiciar la consecución del principio de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, y favorecer la situación de la juventud de la comarca.

En definitiva, la metodología seguida para la realización de este documento de planificación se basa en lo siguiente:

- Parte de un trabajo previo desarrollado por el Grupo de Desarrollo en torno a la Nueva Estrategia de Desarrollo Rural para la Comarca de Guadalteba, basado en la realización de un diagnóstico y formulación de actuaciones netamente participativas y con enfoque ascendente, que marcan la estrategia a seguir para el Plan de Actuación Global de Guadalteba.
- Se incorporan nuevos objetivos, ideas básicas y propuestas planteadas en otros documentos de planificación estratégica considerados como prioritarios. Estudios técnicos y/o informes desarrollados por distintas instituciones, empresas o entidades de especial interés en cuanto a la identificación y desarrollo de la realidad económica y/o social de la comarca.

- Se elabora un nuevo documento estratégico, sobre la base de lo anterior, dando como resultado un conjunto de nuevas propuestas. De este modo la nueva planificación viene a enriquecer las conclusiones de anteriores análisis, y da un paso más en la identificación de proyectos concretos que generen sinergias hacia un desarrollo integral de la provincia de Málaga.

#### ***4. Procesos de Planificación con incidencia en la comarca***

A continuación se enumeran los procesos de planificación que afectan a la comarca y que han sido tenidos en cuenta para la elaboración del presente documento:

- a) ANDALUCIA RURAL: Nueva Estrategia Rural de la Comarca de Guadalteba: Plan Guadalteba- Calidad Territorial 2013
- b) Plan de Actuaciones Estratégicas de la Provincia de Málaga (Plan MADECA10)
- c) DIAGNÓSTICO AMBIENTAL. Agenda 21
- d) Programa de Desarrollo Integral del Sector Caprino de la Provincia de Málaga
- e) II Plan Andaluz de la Agricultura Ecológica (2007-2013)
- f) Plan General de Turismo Sostenible de Andalucía 2008-2011
- g) Plan de Dinamización Turística de los Embalses de Guadalhorce-Guadalteba
- h) El Desarrollo de Infraestructuras en las Comarcas Norte de Málaga
- i) Plan de Desarrollo del Patrimonio y el Turismo Cultural y Ecológico de la Comarca de Guadalteba.
- j) Plan de Desarrollo del Patrimonio y el Turismo Cultural en la Comarca de Guadalteba.
- k) Estudio de las Nuevas Tecnologías en la Comarca de Guadalteba.
- l) Plan Especial de Ordenación de Infraestructuras Eólicas de la Comarca de Guadalteba.
- m) Plan de Igualdad del Consorcio Guadalteba.
- n) Situación del Sector Servicios en la Comarca de Guadalteba.
- o) Estudio del Sector Industrial en la Comarca de Guadalteba.

- p) Red Patrimonio de Guadalteba
- q) Parque Cultural: Estrategia integrada de puesta en valor, gestión y promoción del Patrimonio Histórico y Natural.
- r) El Sector porcino en el Guadalteba.
- s) El Empleo en la Comarca de Guadalteba.
- t) Diagnóstico Rural Participativo - Discapacidad.
- u) La Población Juvenil en la Comarca de Guadalteba.

## 5. Diagnóstico

El diagnóstico y objetivos que presentamos en este documento, incluye análisis y resultados del documento de planificación estratégica NERA, que sintetiza de manera clara las estrategias de este territorio para su futuro desarrollo.

A continuación se presenta la matriz DAFO comarcal, donde se han refundido los elementos más relevantes de las matrices DAFOS Temáticas.

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"><li>- Degradación patrimonial y medioambiental.</li><li>- Falta de suelo industrial y urbano.</li><li>- Deficiencia de infraestructuras en cuanto a equipamientos sociales, sanitarios, saneamiento, agua, red eléctrica, comunicaciones viaria intracomarcales.</li><li>- Falta de asociacionismo empresarial comarcal, de cultura empresarial y de relevo generacional.</li><li>- Mercado de trabajo:</li><li>- Brecha de género</li><li>- Precariedad laboral</li><li>- Falta de mano cualificada</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Globalización de los mercados.</li><li>Competitividad de los productos externos.</li><li>- Legislación y burocracia excesiva.</li><li>Descoordinación entre las distintas administraciones.</li><li>- Presión y especulación urbanística.</li><li>Conversión en pueblos dormitorio.</li><li>- Políticas activas de empleo.</li><li>- Poco peso específico de la comarca ante las administraciones.</li><li>- Desacreditación de los políticos ante la ciudadanía.</li><li>- Pérdida de valores sociales</li><li>- Reforma de la PAC</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Empresas de ámbito familiar que no generan empleo</li> <li>- Desequilibrio de la adecuación entre la oferta y la demanda</li> <li>- Falta de actividades culturales.</li> <li>- Identidad comarcal asumida parcialmente por la sociedad.</li> </ul>	<p>- Situación macroeconómica: Desaceleración económica y estructura económica sexista.</p>
<p><b>REDUCIR</b></p>	<p><b>NEUTRALIZAR</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Formación y concienciación ciudadana e institucional en el uso y gestión de los recursos.</li> <li>- Elaboración y cumplimiento de los PGOU's.</li> <li>- Dotación y mejora de equipamiento y prestación de servicios mancomunados.</li> <li>- Promover la cultura empresarial.</li> <li>- Adecuar la oferta formativa a la demanda laboral.</li> <li>- Promover los programas de discriminación positiva.</li> <li>- Promover la diversificación empresarial.</li> <li>- Aumentar y diversificar la oferta cultural.</li> <li>- Potenciar la identidad comarcal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fomentar la producción de calidad y búsqueda de nuevos mercados.</li> <li>- Creación de un marco que defina con exactitud de cada administración (ventanilla única).</li> <li>- Cumplimiento de los PGOU's.</li> <li>- Reestructuración del subsidio agrario y apuesta por los Nuevos yacimientos de empleo y formación.</li> <li>- Potenciar a oferta general de servicios de la comarca y aprovechamiento del crecimiento industrial limítrofe.</li> <li>- Creación de plataformas sectoriales como órganos de consulta.</li> <li>- Potenciar la coeducación en valores.</li> <li>- Buscar la multifuncionalidad de productos agrícolas</li> <li>- Nuevas fórmulas de financiación para iniciativas empresariales femeninas y programas de acción positiva.</li> </ul>

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riqueza y calidad de recursos tanto patrimoniales, agrícolas, ganaderos, agroalimentarios, turísticos, etc.</li> <li>- Presencia y cooperación institucional en el territorio que apuestan por el desarrollo social y económico (UTEDLT Guadalteba, Servicio Andalucía Orienta, Escuela de empresas, Grupo de Acción Local Guadalteba, etc.) y el modelo de gestión de Guadalteba como referente a otras comarcas.</li> <li>- Gran potencial humano:</li> <li>- Cualificación, movilidad y disponibilidad de la población.</li> <li>- Progresiva incorporación de la mujer en todos los ámbitos.</li> <li>- Crecimiento del tejido asociativo social.</li> <li>- Situación geográfica privilegiada y buenas comunicaciones con el exterior.</li> <li>- Estructura empresarial estable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- POTA, instrumento de urbanismo sostenible (freno de la especulación).</li> <li>- Políticas sociales como forma de creación de empleo.</li> <li>- Desarrollo de las TICs.</li> <li>- Nuevas tendencias de apoyo a las energías renovables y a la gestión de residuos.</li> <li>- Creciente demanda de productos rurales. Nueva visión de lo rural.</li> <li>- Políticas de descentralización.</li> <li>- Existencia de Programas de Desarrollo.</li> <li>- Nuevo plan de mejora de carreteras</li> <li>- Aprovechamiento de la riqueza económica y social de la inmigración.</li> </ul>
POTENCIAR	APROVECHAR
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Puesta en valor de los recursos (Plan de marketing comarcal).</li> <li>- Aumentar y fortalecer los servicios públicos consorciados.</li> <li>- Fomentar la identidad comarcal.</li> <li>- Potenciar la participación en todos los procesos económicos, sociales,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Integración del POTA en los PGOU's municipales, como instrumento de urbanismo sostenible.</li> <li>- Reforzar políticas sociales y velar por su cumplimiento aprovechando los nuevos recursos que están sucediendo con estas políticas.</li> </ul>

<p>etc.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Mejorar la competitividad y cooperación empresarial.</li><li>- Reforzar el proceso de incorporación de la mujer en los ámbitos sociales y económicos.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Promoción de uso eficiente de las NNTT.</li><li>- Promover y facilitar el uso de las energías renovables en la comarca.</li><li>- Puesta en valor de los productos locales de calidad.</li><li>- Creación de infraestructuras para la prestación de nuevos servicios públicos.</li><li>- Promover la implicación de las instituciones comarcales en la ejecución del la Nueva estrategia rural.</li><li>- Fomentar la integración.</li></ul>
---	--

## 6. *Objetivos*

### **OBJETIVO GENERAL:**

El Plan Guadalteba se articula como un instrumento de actuación con una doble disposición; por un lado, hemos pretendido llevar a cabo una reflexión sobre la situación actual de nuestro territorio y, por otro, esa reflexión nos ha llevado a elaborar una serie de propuestas de actuación con el objetivo de establecer las bases para conseguir un desarrollo social y económico sostenible en nuestra comarca, de forma que la calidad sea su principal seña de identidad.

### **OBJETIVOS TEMÁTICOS:**

#### **1. Medio Físico y Medio Ambiente:**

**Objetivo 1:** Buscar el equilibrio entre conservación medioambiental y paisajística y desarrollo económico.

**Línea Estratégica:** Plan de buenas prácticas medioambientales. Gestión de residuos industriales, agrícolas y ganaderos.

**Objetivo 2:** Promover y potenciar una gestión sostenible de los recursos medioambientales.

**Línea Estratégica:** Impulsar el conocimiento y valorización de los recursos existentes en la Comarca del Guadalteba.

**Objetivo 3:** Desarrollar las energías renovables.

**Línea Estratégica:** Plan de implantación de energías renovables de manera ordenada.

## **2. Población y Sociedad:**

**Objetivo 1:** Conseguir un tejido social participativo, solidario y paritario.

**Línea Estratégica:** Fomentar la participación activa y equilibrada de la población consolidando el asociacionismo, la integración, la cooperación y el voluntariado social.

**Objetivo 2:** Consolidar la identidad comarcal

**Línea Estratégica:** Definir la identidad territorial Guadalteba.

**Objetivo 3:** Satisfacer en igualdad de oportunidades las necesidades culturales, de ocio y tiempo libre, compatibilizando su uso con el medio ambiente.

**Línea Estratégica:** Crear y mejorar las infraestructuras socioculturales, estableciendo canales de comunicación comarcales para la difusión de los eventos.

## **3. Infraestructuras y Transportes:**

**Objetivo 1:** Renovar y ampliar las redes de abastecimiento básicos.

**Línea Estratégica:** Planificar el ciclo integral del agua y gestionar de forma sostenible y mancomunada el agua potable.

**Línea Estratégica:** Apoyar la implantación de las energías limpias o renovables.

**Objetivo 2:** Mejorar las infraestructuras de servicios a la población, la accesibilidad a las TIC y su uso eficiente.

**Línea Estratégica:** Dotar de equipamientos sociales y de servicios a la comunidad, incrementando las zonas verdes y de esparcimiento en los municipios.

**Línea Estratégica:** Facilitar el acceso de los ciudadanos/as a las TIC, promover la formación y reducir la brecha digital de género.

**Objetivo 3:** Mejorar las comunicaciones.

**Línea Estratégica:** Potenciar y mejorar el transporte público y colectivo en la comarca.

#### 4. **Economía:**

**Objetivo 1:** Promover la creación de riqueza en la comarca mediante la diversificación de su economía.

**Línea Estratégica:** Promover iniciativas empresariales que diversifiquen la actividad económica.

**Línea Estratégica:** Consolidar la estructura empresarial de la comarca: competitividad, promoción y comercialización de productos.

**Línea Estratégica:** Mejorar los medios, infraestructuras y servicios para impulsar la economía de Guadalteba.

**Objetivo 2:** Mejorar los niveles y la calidad del empleo y del tejido empresarial, fomentando la incorporación de la mujer y la juventud al ámbito empresarial.

**Línea Estratégica:** Fomentar la cultura emprendedora y mejorar la empleabilidad en los sectores productivos de Guadalteba.

**Línea Estratégica:** Apoyar planes de acción positiva.

**Objetivo 3:** Potenciar los productos agrícolas, ganaderos y productos agroindustriales.

**Línea Estratégica:** Fomentar y mejorar la competitividad de las explotaciones agrarias y de los productos agroalimentarios.

**Línea Estratégica:** Compatibilizar producción y medioambiente.

## ***7. Relación de Proyectos***

Los siete proyectos seleccionados que presentamos en este apartado, sintetizan propuestas y estrategias consideradas como prioritarias para el desarrollo de Guadalteba. Están vinculados a los objetivos y líneas estratégicas consensuadas en el proyecto participativo NERA y además responde a criterios de valoración sobre su potencial incidencia en otros territorios, de manera que pueda llegar a generar sinergias dentro del ámbito provincial.

La selección es el resultado de un trabajo de análisis técnico realizado por del Grupo de Acción Local Guadalteba que posteriormente fue derivado a una Comisión Técnica para ser consensuado y validado.

Los proyectos estarán divididos en dos niveles de prioridad: alta y normal.

### **Nivel de prioridad Alta:**

- Búsqueda de soluciones para la correcta gestión de los residuos agroganaderos y agroindustriales
- Sistema de trazabilidad – calidad del cerdo de Guadalteba.

### **Nivel de prioridad Normal:**

- Proyecto de dinamización turística del Caminito del Rey y su entorno.
- Parque Cultural.
- Centro de I+D del Porcino.
- Plan de mejora de infraestructuras socioculturales.
- Matadero de Chivo Lechal Malagueño.